

**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**  
**la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 94/2021**  
**pentru modificarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice**

*Secțiunea 1*  
*Titlul actului normativ*

**ORDONANȚA DE URGENȚĂ**  
**pentru modificarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice**

*Secțiunea a 2-a*  
*Motivul emiterii actului normativ*

**1.Descrierea situației actuale**

Potrivit Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, sunt încadrate în condiții deosebite locurile de muncă stabilite în baza criteriilor și metodologiei prevăzute de legislația în vigoare la data încadrării acestora.

(1<sup>1</sup>) Avizele de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite, al căror termen de valabilitate este data de 31 decembrie 2018, se mențin până la data de 1 septembrie 2021, dată până la care angajatorii au obligația de a normaliza condițiile de muncă.

(1<sup>2</sup>) Perioada cuprinsă între data de 31 decembrie 2018 și data de 1 septembrie 2021 constituie stagiul de cotizare în condiții deosebite de muncă, pentru care angajatorii datorează contribuția de 4% potrivit prevederilor art. 138 lit. b) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Caracterul de urgență al emiterii prezentului act normativ este dat de faptul că, începând cu data de 01.09.2021, în lipsa unui cadru juridic în vigoare, avizele de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite își încetează valabilitatea. În această situație, ar trebui reluată procedura de acordare a unor noi avize de încadrare, prin elaborarea unui nou cadru juridic care să stabilească metodologia și criteriile de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite. O altă consecință a neemiterii prezentului act normativ până la data de 01.09.2021 o constituie întreruperea stagiului de cotizare pentru un număr considerabil lucrători încadrați, în perioada cuprinsă între data de 01.09.2021 și data unei eventuale reîncadrări.

În baza O.U.G. nr. 8/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, termenul de intrarea în vigoare a Legii nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii, cu modificările și completările ulterioare, a fost prorogat la data de 1 septembrie 2023.

În prezent, potrivit prevederilor art. 58 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, persoanele care au realizat un stagiu de cotizare în condiții de handicap preexistent calității de asigurat beneficiază de reducerea vârstelor standard de pensionare prevăzute în anexa nr. 5, în funcție de gradul de handicap, după cum urmează:

a) cu 15 ani, în situația asiguraților cu handicap grav, dacă au realizat, în condițiile handicapului preexistent calității de asigurat, cel puțin o treime din stagiul complet de cotizare;

b) cu 10 ani, în situația asiguraților cu handicap accentuat, dacă au realizat, în condițiile handicapului preexistent calității de asigurat, cel puțin două treimi din stagiul complet de cotizare;

c) cu 10 ani, în situația asiguraților cu handicap mediu, dacă au realizat, în condițiile handicapului preexistent calității de asigurat, stagiul complet de cotizare.

Prin Decizia nr. 632/2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 58 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, Curtea Constituțională constată că sintagma „preexistent calității de asigurat” cuprinsă în art. 58 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice este neconstituțională.

Întrucât, Decizia Curții Constituționale a României nr. 632/2018 produce efecte atât asupra înscrierilor noi la pensie, cât și asupra drepturilor de pensie aflate în plată, în cazul persoanelor care fac dovada îndeplinirii noilor condiții de acordare a pensiei, se impune modificarea art. 58 și 76 din Legea nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare prin eliminarea expresă a sintagmei declarată neconstituțională, pentru a fi preîntâmpinate efectele negative generate de interpretări neunitare în ceea ce privește stabilirea stagiului de cotizare, în raport de gradul de handicap, la stabilirea pensiei pentru limită de vârstă cu reducerea vârstei standard de pensionare.

Având în vedere dispozițiile art. 147 alin. (4) din Constituție, potrivit cărora deciziile Curții Constituționale sunt general obligatorii dispozițiile art. 58 din Legea nr. 263/2010 vor fi interpretate în sensul că beneficiază de reducerea vârstelor standard de pensionare și a stagiilor de cotizare toate persoanele care au realizat un stagiu de cotizare în condiții de handicap, indiferent de momentul dobândirii calității de asigurat. La verificarea îndeplinirii condiției realizării stagiului complet de cotizare, vor fi luate în calcul doar stagiile realizate după data dobândirii handicapului, nu și stagiile realizate anterior datei dobândirii handicapului.

De asemenea luând în considerare obligativitatea legiuitorului de a pune de acord dispozițiile de lege constatate ca fiind neconstituționale cu dispozițiile Constituției, prezentul proiect de act normativ propune conformarea legislației actuale cu Decizia Curții Constituționale a României nr. 632 din 09.10.2018 prin

care se constată că sintagma „preexistent calității de asigurat” din cuprinsul art. 58 din Legea nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare, a fost declarată neconstituțională;

Soluțiile legislative propuse au drept scop preîntâmpinarea efectelor negative generate de interpretări neunitare în ceea ce privește stabilirea stagiului de cotizare, în raport de gradul de handicap, la stabilirea pensiei pentru limită de vârstă cu reducerea vârstei standard de pensionare;

Având în vedere necesitatea elaborării unui cadru legal echitabil, imparțial și eficient în ceea ce privește respectarea drepturilor constituționale modificările legislative propuse vizează art. 29, art. 58, art. 76.

## **2. Schimbări preconizate**

Având în vedere obligația angajatorilor care dețin avize de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite de a elabora planul de prevenire și protecție corespunzător locurilor de muncă încadrate în condiții deosebite, care să asigure îmbunătățirea nivelului securității și al protecției sănătății lucrătorilor astfel încât, locurile de muncă să se încadreze în condiții normale,

Ținând seama de controalele efectuate la nivelul Inspecției Muncii, în urma cărora s-a constatat că, în prezent, angajatorii sunt în curs de realizare a programelor de normalizare a condițiilor de muncă,

Luând în considerare solicitările partenerilor sociali, lipsa cadrului juridic afectează un număr considerabil de lucrători încadrați în condiții deosebite;

Pornind de la situația prorogării termenului de intrare în vigoare a Legii nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii, cu modificările și completările ulterioare, la data de 1 septembrie 2023;

Se propune ca, avizele de încadrare a locurilor de muncă în condiții deosebite, al căror termen de valabilitate este data de 31 decembrie 2018, se mențin până la data de 1 septembrie 2023, dată până la care angajatorii au obligația de a normaliza condițiile de muncă.

Perioada cuprinsă între data de 31 decembrie 2018 și data de 1 septembrie 2023 constituie stagiul de cotizare în condiții deosebite de muncă, pentru care angajatorii datorează contribuția de 4% potrivit prevederilor art. 138 lit. b) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea luând în considerare obligativitatea legiuluiorului de a pune de acord dispozițiile de lege constatate ca fiind neconstituționale cu dispozițiile Constituției, prezentul proiect de act normativ propune conformarea legislației actuale cu Decizia Curții Constituționale a României nr. 632 din 09.10.2018 prin care se constată că sintagma „preexistent calității de asigurat” din cuprinsul art. 58 din Legea nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare, a fost declarată neconstituțională;

Soluțiile legislative propuse au drept scop preîntâmpinarea efectelor negative generate de interpretări neunitare în ceea ce privește stabilirea stagiului de cotizare, în raport de gradul de handicap, la stabilirea pensiei pentru limită de vârstă cu reducerea vârstei standard de pensionare;

<p>Având în vedere necesitatea elaborării unui cadru legal echitabil, imparțial și eficient în ceea ce privește respectarea drepturilor constituționale modificările legislative propuse vizează art. 29, art.58, art. 76.</p> <p>În considerarea faptului că aceste aspecte vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, impunând adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență,</p>						
3. Alte informații						
Nu este cazul						
<p><b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socioeconomic al actului normativ</b></p>						
1. Impactul macroeconomic:						
Nu este cazul						
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:						
Nu este cazul						
2. Impactul asupra mediului de afaceri:						
Nu este cazul.						
2 <sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative:						
Nu este cazul						
2 <sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:						
Nu este cazul						
3. Impactul social:						
Se are în vedere adoptarea unor măsuri legislative prin care angajatorii ai căror salariați își desfășoară activitatea în condiții deosebite de muncă, să dispună de timp pentru definitivarea programelor de normalizare a condițiilor de muncă, fără sistarea activității;						
4. Impactul asupra mediului:						
Nu este cazul						
5. Alte informații:						
<p><b>Secțiunea a 4-a</b> <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b></p>						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						

<p>buget de stat, din acesta:  impozit pe profit  impozit pe venit</p> <p>bugete locale:  impozit pe profit</p> <p>) bugetul asigurărilor sociale de stat:  contribuții de asigurări</p>						
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>) buget de stat, din acesta:  cheltuieli de personal bunuri și servicii</p> <p>) bugete locale:  cheltuieli de personal bunuri și servicii</p> <p>) bugetul asigurărilor sociale de stat:  cheltuieli de personal bunuri și servicii</p>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete</p>						

locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul					
<b><i>Secțiunea a 5-a</i></b> <b><i>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</i></b>						
<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ: Nu este cazul.</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Nu este cazul.</p>						
<p>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p> <p>a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Nu este cazul.</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții</p>						

<p>publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Nu este cazul.</p>
<p>2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Nu este cazul.</p>
<p>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare: Nu este cazul</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene: Nu este cazul</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Nu este cazul</p>
<p>6. Alte informații: Nu este cazul</p>
<p><b><i>Secțiunea a 6-a</i></b> <b><i>Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</i></b></p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate: Nu este cazul.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ: Nu este cazul.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri: Nu este cazul.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p>

<p>c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de Conturi</p> <p>Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 696/2021 și de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 6321/2021.</p>
<p>6. Alte informații:  Nu este cazul.</p>
<p><b><i>Secțiunea a 7-a</i></b>  <b><i>Activități de informare publică privind elaborarea  și implementarea actului normativ</i></b></p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ.</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>1. Alte informații  Nu este cazul.</p>
<p><b><i>Secțiunea a 8-a</i></b>  <b><i>Măsuri de implementare</i></b></p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>2. Alte informații.  Nu este cazul</p>



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice.

Ministrul muncii și protecției sociale

**Raluca Turcan**